

## 精微之处见治功

——项城市党建引领基层高效能治理一线观察

□记者 张志新 文/图

春节将近,项城市三店镇绰刘村暖意融融。傍晚时分,刚下班的尹太锐回到家中,接过婆婆手中的衣物,熟练地清洗起来。这位从南阳远嫁而来的媳妇,用柔弱的双肩扛起照顾瘫痪公公和腿脚不便婆婆的重担。她的坚韧与孝心,在乡邻间传为佳话。

尹太锐的故事,正是项城市以党建引领乡风文明建设结出的硕果。在这里,党建引领如同一根精准的“绣花针”,穿起基层治理的“千条线”,织就共建共治共享的幸福图景。

项城市户籍人口超百万,是典型的农业大市、人口大市。基层治理一头连着千家万户的安危冷暖与急难愁盼,另一头系着党和政府的初心使命与执政根基。如何破解治理难题、提升治理效能,已成为一道亟待答好的时代课题。

2025年以来,项城市深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述和系列重要讲话精神,全面落实省委、周口市委部署要求,锚定“走在前、作示范”目标,构建起“市委统筹、组织聚力、镇街联动、多元共治”的基层治理新格局。

以“党建红”引领“治理优”,以“组织力”激发“战斗力”,项城市扎实推进基层治理体系和治理能力现代化,不断把党的政治优势、组织优势转化为基层治理效能,让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。



洁净美丽的付集镇郭沟村。

## 党建引领

## 健全机制

## 构筑治理体系的“四梁八柱”

基层治理千头万绪,健全完善的制度机制是确保行稳致远的“压舱石”。项城市坚持高位推动、系统谋划,着力构建权责清晰、运行高效、执行有力的治理体系。

抓关键,把稳政治引领“方向盘”。市委常委会率先垂范,将深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神 and 关于基层治理的重要论述作为首要政治任务。市委主要领导带头深入基层调研,定期主持召开专题会议,研究推进党建引领基层治理工作。2025年以来,累计开展会商7次、调度2次,推动解决涉及基层组织建、民生服务、矛盾化解等方面的问题21个,形成“一级带着一级干、一级做给一级看”的良好氛围。

抓运转,打造协同高效“共同体”。“过去有些事‘多头管’又‘都不管’,现在责任清、任务明,协作顺畅。”一位镇干部这样评价《项城市党建引领基层高效能治理任务分解清单》带来的变化。项城市对21项重点任务进行系统梳理,精准分解到62家责任单位,并细化为80条具体举措。创新建立“1+21+5”专班推进机制,通过定期召开推进会、印发工作提示和专报,构建起上下贯通、左右协同、齐抓共管的工作闭环。

抓队伍,锻造实干担当“先锋队”。基层治理,关键在人。市委组织部牵头,在全市范围内掀起学习基层治理知识的热潮。各镇(街道)党(工)委通过专题会议研学政策,村(社区)党组织则利用“三会一课”、主题党日等活动,组织党员干部和网格员开展集中学习交流,并实施全员轮训,持续为基层注入源头活水和专业力量。

抓闭环,畅通问题处置“快车道”。“以前发现问题得层层上报,现在网格员‘吹哨’,相关部门很快就能‘报到’解决。”永丰镇一位社区干部分享道。项城市建立“问题发现—任务分办—协同处置—结果反馈—考核评价”全流程闭环管理机制,依托市、镇综治中心和村(社区)党群服务中心,全面推行“三级联调、四单化解”和“网格吹哨、部门报到”工作机制,确保群众诉求和基层矛盾能够即接即办、高效化解。

抓落实,挥好督导问效“指挥棒”。项城市成立效能服务中心,采取“四不两直”方式开展常态化督导检查。领导小组办公室健全信息收集、分析和反馈机制,对21个工作专班实施全过程跟踪指导。2025年以来,已印发工作提示22份、工作专报17期,以“铁心、铁面、铁腕”确保各项部署条条落实、件件落地、事事见效。

寒冬时节,项城市莲花街道韩小庄社区的大食堂里暖意融融、饭菜飘香。志愿者们忙着为前来就餐的老人盛饭端菜,嘘寒问暖。“孩子们都在外工作,我一个人吃饭总是凑合。现在社区有了食堂,饭菜可口又实惠,还能和老邻居聊天,真好!”80岁的李大爷笑容满面。

韩小庄社区坚持党建引领,探索“村集体+企业+农户”的发展模式,盘活闲置资源,壮大集体经济,聚焦“一老一小”需求,实施社区食堂等惠民项目,让发展成果更多更公平惠及全体居民。这正是项城市加强基层党组织建设的生动缩影。

基层党组织是基层治理的“主心骨”和“桥头堡”。2025年以来,项城市坚持把党建引领贯穿基层治理全过程,着力夯实组织基础、建强骨干队伍,创新服务模式,确保基层治理有魂、有力、有序。

筑牢堡垒,推动组织有效覆盖。针对部分村级党组织存在“软弱涣散”问题,项城市深入开展排

## 筑牢基层组织的战斗堡垒

查整顿,坚持“一村一策”,实施基础设施提升项目18个,扶持新型农村集体经济项目7个,新建党群服务中心4个,全部完成转化提升。此外,在新兴领域开展党建集中攻坚,实现全市138家非公企业和283家社会组织中党的组织和工作全覆盖。

建强队伍,锻造治理中坚力量。项城市注重在基层一线培养选拔干部,着力加强镇(街道)领导班子建设。全面建立镇(街道)履职事项清单,平均梳理基本履职事项107项、配合履职事项83项,厘清权责边界,让基层干部明职责、知任务、善干事。

创新模式,打造善治“特色品牌”。在丁集镇沈庄行政村,“胡同长”成为服务群众的新力量。由党员或热心村民担任“胡同长”,联系十余户居民,将政策宣传、信息收集、矛盾调解、事务代办等服务“一竿子插到底”。村里还结合党建引领、互助服务、社会参与“三位一体”农村养老模式,建起互助养老点,推动低龄老人服务高龄老人,构建守望相

助的乡村养老新生态。而在潘庄社区,“左邻右舍”矛盾调解室声名远播。老党员、老干部、老教师充分发挥“人熟、地熟、情况熟”优势,用乡情乡理化解邻里纠纷,实现“小事不出网格、矛盾不上交、服务不缺位”。

汇聚合力,画好多元共治“同心圆”。项城市积极拓宽社会力量参与基层治理渠道,通过政府购买服务引入专业社会组织,累计实施服务项目99个。市人大常委会建好用好21个代表联络站和全过程人民民主基层示范点,累计接待选民2174人次,征集意见建议2451条,推动解决一批群众急难愁盼问题。市政协创新社情民意信息征集机制,发布选题指引4期,征集有效信息136条,推动好建议转化为惠民利民的务实举措。

在党建引领下,项城市的基层党组织真正成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。



▲ 林陵镇开展文明实践活动。

## 建强网格

## 激活基层治理的“神经末梢”

“俺们村老年人多,快过年了,走访时我特别留意他们的急难愁盼问题。安全隐患每月排查3次,确保‘小事不出网格、矛盾不上交’。”付集镇郭沟村网格员崔志华朴实的话语,道出了全市3911名专兼职网格员的共同担当。

付集镇以“五基四化”为抓手,深化“党建+网格+大数据”治理模式,推动基层治理聚能增效,绘就一幅党群同心、和谐发展的乡村振兴图景。

网格是基层治理的“神经末梢”。2025年以来,项城市以网格化管理为突破口,推动资源下沉、服务下倾,努力实现民情在网格掌握、问题在网格解决、矛盾在网格化解、服务在网格开展。

织密网格,实现治理全覆盖。项城市科学划分综合网格2584个,推动党建网络与治理网格“双网融合”,在网格上建立党小组2499个,选派党建指导员115名,确保党的组织和工作触角延伸至每个治理单

元。全市组建起由227名网格指导员、501名网格长、3911名专兼职网格员和8566名志愿者组成的“前沿哨兵”队伍,日夜穿梭于大街小巷、田间地头,成为感知风险、排查隐患、服务群众的第一道防线。

数字赋能,提升治理精准度。项城市积极拥抱数字技术,加快平台互联互通,全面对接周口市政务共性支撑平台,完成“好周到”客户端账号注册3126个;推动12345政务服务热线、网格管理平台与社会治安综合治理中心贯通融合,实现信息互联、业务协同、响应联动。同时,深化政务数据共享,对37个窗口单位的2583项政务服务事项进行精细化梳理,大力推进“一件事一次办”改革,落地实施国家和省级“一件事”集成服务34项,累计办件14056件,真正让数据“多跑路”、群众“少跑腿”。

高效运行,打通服务“最后一米”。依托《项城

市镇(街道)基本履职事项清单》,网格员常态化开展巡查走访、信息采集、事件上报和初步处置。2025年以来,全市网格体系累计收集各类事件11269件,成功办结11074件,化解率达98.3%。“网格吹哨、部门报到”机制高效运转,大量环境卫生、邻里纠纷、安全隐患等问题在网格内实现快速响应、就地化解,基层治理的响应速度、处置精度和服务温度显著提升。

下一步,项城市将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,锚定“1+2+4+N”目标任务体系,深入落实周口市委“16232”总体工作思路,在政策要求、目标任务、工作机制和方法路径上持续做到“学明白、想明白、讲明白、干明白”,不断深化党建引领基层治理,努力走出一条符合项城实际、彰显时代特征的高效能治理新路,为项城高质量发展奠定坚实基础。



范集镇范集镇志愿者通过手机帮助老人办理业务。